

משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ב תמוז תשע"ו
18 יולי 2016
פרוטוקול מס' 35

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת יועצים מיום 5.7.2016

פרוטוקול מס' 35

משתתפים : מר רן ישי, סמנכ"ל בכיר למנהל ומשאבי אנוש, יו"ר הוועדה
מר דוד הנהרט, ס' חשב, חבר
עו"ד יום טוב רענן, עוזר היועמ"ש, חבר
גבי לירון יפלא, נציגת יח' מקצועית
גבי דנה חימי, מרכזת הוועדה

העסקת יועץ תקשורת ויחסי ציבור לסגן השר מזוז

שם הספק ומספרו: חברת "יד יזמות ופיתוח עסקי", 514881382
תקופת ההתקשרות: לשנה מיום חתימת מורשי החתימה על הסכם ההתקשרות עם אופציה לשנה נוספת או עד לסיום כהונתו של סגן השר מזוז – המוקדם מבניהם.
שווי ההתקשרות: 60,598 ₪ לא כולל מע"מ לשנה, ולשנתיים 121,196 ₪ לא כולל מע"מ (24X62X81.45) (חודשים).
סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.
תקנה תקציבית: 04-52-09-11

תיאור מהות ההתקשרות:

1. בפני הוועדה מובאת בקשת לשכת סגן השר מזוז להתקשר עם חברת "יד יזמות ופיתוח עסקי" אשר בבעלותו של מר יואב בן צור לשם קבלת שירותי ייעוץ תקשורתי ויחסי ציבור לסגן השר מזוז, וזאת עד לתום כהונת סגן השר ובהיקף של כ-62 שעות חודשיות. התקציב אותו יכולה להקצות לשכת סגן השר להתקשרות הוא בסך כ-5,000 ₪ לחודש.
2. ממכתבו של מר ארניב אשר הובא בפני הוועדה עולה כי חברת "יד יזמות ופיתוח עסקי" נבחרה ע"י סגן השר מזוז וצוות לשכתו לאחר קיום ראיונות עם חברות מקבילות אחרות העוסקות בתחום. בראיונות אלו נבחנו היכולות המקצועיות של היועצים מול צרכי סגן השר וכן נבחנו הצעות המחיר שהגישו היועצים.
3. יצוין כי סגן השר התרשם מיכולותיו של מר יואב צור ובקיאותו הרבה בתחום הדוברות ויחסי הציבור כפי שמעידים גם קורות חייו והמלצות שניתנו מגורמים בכירים אשר מר צור הועסק על ידם בעבר ובהווה. זאת ועוד, לטענת סגן השר, מר בן צור מקצועי, בעל ניסיון רב במגזר הציבורי ובקיא בכל הקשור לכנסת ולממשלה.
4. מאחר ועבודת סגן השר עוסקת בנושאים רגישים הדורשים יחסי אמון עמוקים ודיסקרטיות ולאור ההתרשמות ממר בן צור מבקש סגן השר להתקשר עם יועץ ספציפי זה.
5. הצעת המחיר שהתקבלה ממר צור הינה בגובה של 5,000 ₪ לחודש והייתה ההצעה הנמוכה ביותר שהתקבלה, וזאת לעומת הצעות המחיר מיתר המועמדים אשר נעו סביב 10,000 ₪ כולל מע"מ לחודש.

משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ב תמוז תשע"ו
18 יולי 2016
פרוטוקול מס' 35

דיון הוועדה ונימוקים

6. בוועדה הסביר הייעוץ המשפטי את המסגרת המשפטית להתקשרות זאת, כדלקמן:

הוראת תכ"ס מס' 13.9.5 להתקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שרים וסגני שרים מסדירה את אופן ההתקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שר או סגן שר.

הוראת התכ"ס האמורה קובעת שסגן שר רשאי להעסיק, מבין עוזריו, "עוזר פוליטי" אחד (נותן שירותים המועסק בחוזה קבלני בלשכת הנבחר לסיוע לנבחר בביצוע תפקידו) שיוכל לעסוק, בין היתר, בייעוץ בנושאי תקשורת.

עוד נקבע בהוראת התכ"ס כי בשל אופיו המיוחד של התפקיד והדרישה ליחסי אמון, חלות על התקשרות עם עוזר פוליטי הוראות תקנה 5(א)(2) לתקנות חובת המכרזים וכן היא כוללת הנחיות שונות בדבר התקשרות עם עוזר פוליטי, כגון בחינת החשש לניגוד עניינים והסדרת תנאי העסקתו (היקף שעות חודשי מקסימלי של 184.17 שעות בחודש, שכר שעתי מקסימלי של 81.45 ₪ + מע"מ לשעה והחזרי נסיעות ובכל מקרה לא מעל לסל השכר המאושר לנבחר). עוד קובעת ההוראה כי מקום מושבו העיקרי של העוזר הפוליטי לא יהיה בתחומי המשרד, לא יוקצו לו משרד קבוע, שירותי מזכירות, רכב, טלפון, מחשב וכיו"ב וכן כי קיימת חובת הדיווח לצורך ביצוע תשלום.
 7. יודגש כי על עוזר פוליטי למלא אחר כל הוראות נציבות שירות המדינה והמשרד בנוגע לאיסור הימצאות בניגוד עניינים ולבדיקה מקדמית לקיום חשש לניגוד עניינים וקבלת שירותים ממנו מותנית בחתימת העוזר הפוליטי ומרשי החתימה של המשרד על הסכם ההתקשרות.
 8. כאמור לעיל, הוראת התכ"ס קובעת כי על התקשרות מעין זו חלות הוראות תקנה 5(א)(2) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 (להלן - "התקנות") (התקשרות לביצוע עבודה הדורשת יחסי אמון מיוחדים, לרבות... ייעוץ). בהתאם לכך, קובעת תקנה 5(ג)(1) קובעת כי התקשרות כאמור בתקנת משנה (א) תיעשה, ככל הניתן, בדרך של פנייה תחרותית לקבלת הצעות.
 9. תקנה 5(ג)(2) קובעת שאם ועדת המכרזים, לאחר שבחנה את האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של פנייה לקבלת הצעות, מצאה כי בנסיבות העניין אין זה אפשרי ומוצדק לערוך את ההתקשרות בדרך זו- תערוך ועדת המכרזים את ההתקשרות לאחר בדיקת כמה הצעות הבאות בחשבון, כאמור בתקנה משנה 5(ה).
- בשלב זה, יהיה על מבקש הבקשה לנמק מדוע בנסיבות העניין אין זה אפשרי ומוצדק לערוך פנייה פומבית לקבלת הצעות.
10. כמו כן, סעיף 4.2.5.3 להוראת התכ"ס 7.10.1 מסביר את אופן בדיקת ההצעות הבאות בחשבון בהתאם לתקנה משנה 5(ה) לתקנות:

"ועדת המכרזים תערוך פנייה לקבלת הצעות לכל הפחות ל-3 מציעים בהתחשב בשווי ההתקשרות ובמהותה. במקרים חריגים תהיה ועדת המכרזים רשאית לאשר פנייה לקבלת הצעות לפחות מ-3 מציעים. הפנייה תבוצע ככל הניתן בסבב מחזורי ובאופן הוגן אשר מעניק את מרב היתרונות למשרד".
 11. משכך, יהיה על מבקש הבקשה לנמק גם מדוע מדובר על אותו מקרה חריג שבו ועדת המכרזים תאשר פניה לפחות מ-3 מציעים לצורך קבלת הצעות.
 12. מהדיון והמידע שהועבר לוועדה עולה כי אין מקום לפנייה פומבית בשל יחסי האמון המיוחדים אשר משרה זו דורשת, ועל כן נעשתה פנייה למספר מועמדים פוטנציאליים בהתאם לתקנה 5(ה) לתקנות. לאחר שלשכת סגן השר בחנה את המועמדים בשים לב לכישוריהם ולדרישותיהם

משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ב תמוז תשע"ז
18 יולי 2016
פרוטוקול מס' 35

הכספיות נותרה רק מועמדותה של חברת "יד יזמות ופיתוח עסקי" אשר בבעלותו של מר יואב אבן צור. יצוין, כי הצורך ביחסי אמון מיוחדים בין סגן השר למועמד המיועד לעסוק ביחסי הציבור ובדוברות שלו, דרש שהליך הבחינה יעשה בידי סגן השר ולשכתו. לאור העובדה שהליך זה כבר נעשה, העובדה שלשכת סגן השר בחנה מספר מועמדים והעובדה שהליך הבחינה הוצג בפני הוועדה, נראה שאין מקום לבחינה ופנייה חוזרת על ידי ועדת המכרזים לקבלת הצעות וניתן להסתפק בהליך שבוצע על ידי לשכת סגן השר ובתוצאותיו.
הוסבר כי מדובר במקרה מיוחד שבו למעשה עסקינן במשרת אמון של עוזר פוליטי אשר בשל טעמים שונים ההתקשרות איתו נעשית על בסיס קבלני באמצעות המשרד. עם זאת, הצורך ביחסי אמון מיוחדים עדיין עומד בתוקפו, ועל כן יש חשיבות רבה בהליך אשר יאפשר לסגן השר לבחור את המועמד אשר איתו קיימים לו יחסי אמון מיוחדים.
יצוין, כי על פי הנמסר לוועדה נעשתה פנייה למספר מועמדים אשר נבחנו באופן שוויוני הן בהיבט המקצועי והן בהיבט המחיר, לרבות באמצעות ראיונות וקבלת המלצות. בסיום ההליך נבחר המועמד אשר הצעתו הכספית הייתה הזולה ביותר והמתאימה ביותר מבחינה מקצועית.

החלטת הוועדה

ההתקשרות מסווגת לפי תקנה 5(א)(2) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, ובהתאם להליך שבוצע על פי תקנה 5(ה) בשינויים המחויבים ולאור נסיבות המקרה.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה, וכמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: חברת "יד יזמות ופיתוח עסקי", 514881382
תקופת ההתקשרות: לשנה מיום חתימת מורשי החתימה על הסכם ההתקשרות עם אופציה לשנה נוספת או עד לסיום כהונתו של סגן השר מזוז – המוקדם מביניהם.
שווי ההתקשרות: 60,598 ₪ לא כולל מע"מ לשנה, ולשנתיים 121,196 ₪ לא כולל מע"מ (24X62X81.45 (חודשים)).

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-52-09-11


כאמור, טרם חתימת הסכם ההתקשרות, ימלא המועמד הנבחר שאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים.

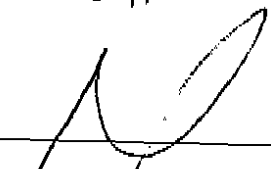
לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי. כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכי"ה ובדוח חופש המידע.

משרד ראש הממשלה
דוד הנהרט
סגן חשב

18-07-2016
דוד הנהרט


יוס טוב רענן


רן ישי


לירון יפלא, נציגת יח' מקצועית